

AUTO No. 04588

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 3074 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, las Leyes 99 de 1993, 140 de 1994 y 1333 de 2009, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto Distrital 109 de 2009 modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008 y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES:

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente en cumplimiento de orden emitida por el Juzgado Treinta y Ocho (38) Civil Municipal de Bogotá D.C., en sede de la acción popular No. 2007-0757, insta a la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual mediante RADICADO 2013IE95771 del 10 de junio de 2014, a corroborar si el elemento tipo aviso ubicado en la carrera 13 No. 27-75 de esta ciudad incumple, o no, con las normas de publicidad exterior visual vigentes.

Que de conformidad con lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente según visita técnica realizada el 12 de junio de 2014, con el fin de evaluar las condiciones técnicas del elemento ubicado en la carrera 13 No. 27- 75 de esta ciudad, de propiedad de la sociedad **ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR S.A** con NIT. 800.144.331-3, representada legalmente por **ALEJANDRO GOMEZ VILLEGAS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.941.020, mediante radicado 2014IE98588 emitió el concepto técnico No. 05426 del 12 de junio de 2014, cuyo contenido se describe a continuación:

(...)

4. CONCEPTO TÉCNICO:

(...)

- *El aviso del establecimiento no cuenta con registro (Infringe Artículo 30 concordado con el 37, Decreto 959/00).*
- *El local cuenta con más de un aviso por fachada (Infringe literal a, Artículo 7, Decreto 959/00).*
- *Cuenta con publicidad en ventanas o puertas (Infringe literal c, Artículo 8, Decreto 959/00).*

AUTO No. 04588

- *El aviso se ubica sobre la culata (Infringe Artículo 6 y parágrafo del artículo 25 Decreto 959/00).*

Por lo antepuesto, se concluye que existe violación a la Normatividad Legal Ambiental Vigente, respecto al tema de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

*Teniendo en cuenta lo anterior la Secretaria Distrital de ambiente Requiere al representante legal y/o propietario del establecimiento comercial denominado **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR SA** para que efectuó (Sic) las adecuaciones y/o ajustes necesarios para el control de la publicidad exterior visual.*

Si no se da cumplimiento a el requerimiento en mención, se procederá a realizar la visita de seguimiento a el Requerimiento, para posteriormente efectuar concepto técnico, donde se les sugiere al grupo legal de publicidad exterior visual realizar el respectivo acto administrativo que ordena el desmonte de los elementos y la aplicación a lo establecido en la ley 1333 de 2009.

Según lo anterior, se evidenció que el establecimiento de comercio ubicado en la carrera 13 No. 27- 75 de esta ciudad, de propiedad de la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR S.A.**, infringe presuntamente la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que a la fecha de la visita técnica los elementos ubicados en la entrada principal y costado sur del predio NO contaban con el registro ante esta Secretaría.

Que posteriormente, mediante radicado 2014ER62821 del 15 de abril de 2014 la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR SA**, presentó ante esta Autoridad Ambiental una solicitud de registro de publicidad exterior visual para el aviso No.1, ubicado en la culata del inmueble, en consecuencia, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual emitió el requerimiento técnico No. 2015EE79110 de fecha 08 de mayo de 2015.

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente, consultó el sistema de información ambiental (FOREST) de esta Entidad y verificó que la sociedad no dio cumplimiento al requerimiento mencionado en el párrafo que antecede, por lo tanto se procedió a negar dicha solicitud bajo el radicado SDA No. 2015EE201921 del 16 de octubre de 2015.

Que esta Secretaría, el día 18 de septiembre de 2015 se realizó visita técnica de seguimiento y control al establecimiento de comercio ubicado en la dirección carrera 13 No. 27-75, de propiedad de la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR S.A.**, con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental en cuanto al tema de publicidad exterior visual para los elementos tipo aviso en fachada del predio y se diligencio acta de seguimiento al requerimiento No. 15 – 982 de 2015.

AUTO No. 04588

Que según el seguimiento técnico antes descrito, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente emitió el concepto técnico No. 10297 del 20 de octubre de 2015 en el que se concluyó que la sociedad **ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR S.A.**, propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la dirección Carrera 13 No. 27-75: **“NO DIO CUMPLIMIENTO a lo establecido en el concepto técnico No. 05426 del 12 de junio del 2014, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.”**

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8º y el numeral 8º del artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así:

“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”

Que el artículo 70º ibídem, señala: *“el Trámite de las Peticiones de Intervención. La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) “Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa se notificarán personalmente al interesado, a su representante o apoderado, o a la persona debidamente autorizada por el interesado para notificarse.*

Que la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el proceso sancionatorio en materia ambiental y se dictan otras disposiciones, en su artículo 1 establece quien tiene la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, y al respecto establece:

AUTO No. 04588

“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.

Así mismo, establece en su artículo 3 que *“Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993”.*

En ese orden de ideas, el artículo 5 de la citada ley, estipula que:

“Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.”

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que la misma ley en su artículo 22 dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente puede realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc. Finalmente, tenemos que el artículo 56 de la ley en cita, establece las Funciones de los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios, estableciendo que:

“Sin perjuicio de lo dispuesto en las leyes que establezcan las funciones y estructura general de la Procuraduría General de la Nación y la norma que crea y organiza la jurisdicción agraria, el Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios y los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios ejercerán, además de las funciones contenidas en otras normas legales, la siguiente:

AUTO No. 04588

Velar por el estricto cumplimiento de lo dispuesto en la Constitución Política, las leyes, decretos, actos administrativos y demás actuaciones relacionadas con la protección del medio ambiente y utilización de los recursos naturales.

Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.

Que de conformidad con la normatividad vigente y en atención a los antecedentes precitados, en el establecimiento de comercio ubicado en la carrera 13 No. 27-75, de propiedad de la sociedad **ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR S.A.**, la sociedad mencionada instaló el elementos de publicidad exterior visual sin contar previamente con registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente, vulnerando con esta conducta presuntamente los artículos 5 literal a, 7 literal a y 30 del Decreto 959 de 2000, el numeral 8.1 del artículo 8 del Decreto 506 de 2003, y el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008.

Que dado lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, emitió el concepto técnico No. 10297 del 20 de octubre de 2015, en el cual reporta el incumplimiento de normas ambientales vigentes en materia de publicidad exterior visual, toda vez que los avisos ubicados respectivamente sobre la carrera 13, entrada principal y el costado sur del establecimiento, no cuentan con registro infringiendo presuntamente con el artículo 30 del Decreto 959/00, adicionalmente hay publicidad instalada en ventanas y puertas de la edificación sobre la entrada principal del inmueble, incumpliendo presuntamente con el artículo 8, literal c, del Decreto 959/00; y se encuentra instalado un aviso sobre la culata del inmueble, infringiendo presuntamente el párrafo del artículo 25 Decreto 959/00.

Que en virtud de las anteriores consideraciones, en aplicación a lo dispuesto por el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyen infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el inicio de procedimiento sancionatorio en contra de la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR S.A.**, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la carrera 13 No. 27-75 de esta ciudad, quien al parecer vulnera normas de publicidad exterior visual, por lo que es procedente dar inicio al presente proceso sancionatorio a fin de establecer con certeza, si los hechos reportados en el concepto técnico mencionado anteriormente, son constitutivos de infracción o no, tal como lo dispone la Ley 1333 de 2009.

Que el Acuerdo 257 de 2006, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”*, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

AUTO No. 04588

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal c) del artículo 1º de la Resolución 3074 de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: INICIAR procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR S.A** con NIT. 800.144.331-3, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la carrera 13 No. 27-75 de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFICAR el contenido del presente auto a la **SOCIEDAD ADMINISTRADORA DE FONDO DE PENSIONES Y CESANTIAS PORVENIR S.A** con NIT. 800.144.331-3, a través de **ALEJANDRO GOMEZ VILLEGAS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.941.020, en calidad de representante legal y/o a quien haga sus veces, en la carrera 13 No. 27-75 de esta ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 67 y siguientes, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, el representante legal o quien haga sus veces, deberá allegar el certificado de existencia y representación legal actual del establecimiento de comercio y/o sociedad, o el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO: PUBLICAR la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

AUTO No. 04588

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 30 días del mes de octubre del 2015



ANDREA CORTES SALAZAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expediente: SDA-08-2015-7685

Elaboró:

Marya Astrid Giraldo Zuluaga	C.C:	39456383	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 583 DE 2015	FECHA EJECUCION:	21/10/2015
------------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------------------	---------------------	------------

Revisó:

Helman Alexander Gonzalez Fonseca	C.C:	80254579	T.P:	186750	CPS:	CONTRATO 659 de 2015	FECHA EJECUCION:	21/10/2015
-----------------------------------	------	----------	------	--------	------	-------------------------	---------------------	------------

John Ivan Gonzalo Nova Arias	C.C:	79579863	T.P:		CPS:	CONTRATO 824 DE 2015	FECHA EJECUCION:	26/10/2015
------------------------------	------	----------	------	--	------	-------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

ANDREA CORTES SALAZAR	C.C:	52528242	T.P:		CPS:		FECHA EJECUCION:	30/10/2015
-----------------------	------	----------	------	--	------	--	---------------------	------------